

zitting van woensdag 20 december 2023 om 19:00 u.

referentie: JUR/IDM

AANWEZIG

Tom Vlaeminck, Voorzitter Gemeenteraad

Eddy Lust, Burgemeester

Renaat Vandenbulcke, Patrick Roose, Mieke Syssauw, Griet Vanryckegem, Virginie Breye, Kasper Vandecasteele, Angelique Declercq, Schepenen

Laurent Coppens, Caroline Bonte-Vanraes, Berenice Bogaert, Philippe Mingels, Herman Ponnet, Dorianne De Wiest, Stan Roose, Frederik Vandamme, Julie Roussel, Ruben Soens, Sylvianne Scherpereel, Eddy Vandendriessche, Alex Vanthournout, Lianna Mkrtyan, Mattias Eeckhout, Vincent Dumortier, Toon Demyttenaere, Jelle Van de Wiele, Jan Verbrugge, Dries Defossez, Jean Marie Lambrecht, Raadsleden

Eric Algoet, Algemeen Directeur

VERONTSCHULDIGD

Guy Blancke, Raadslid

GR/2023/218 | Camerabeheer. Gunstig advies gemeenteraad inzake plaatsing tijdelijke vaste bewakingscamera's op grondgebied Menen ter preventie van sluikstorten, zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast.

Bevoegdheid orgaan

Decreet Lokaal Bestuur, in het bijzonder artikel 41 2e lid, 9°;

Juridische grond

- ☐ het Europees Verdrag ter bescherming van de Rechten van de Mens en fundamentele vrijheden;
- ☐ de Verordening (EU) nr. 2016/679, 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG, hierna afgekort tot "AVG";
- ☐ de Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens; de bestaande wetten, koninklijke besluiten en elke andere reglementering die verwijzen naar de Wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (welke is opgeheven), worden geacht te verwijzen naar de nieuwe wet van 30 juli 2018).
- ☐ de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, gewijzigd door de wet van 21 maart 2018, art. 5, §2 (vaste bewakingscamera) ;
- ☐ de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt en latere wijzigingen, in het bijzonder artikel 25/4;
- ☐ het Koninklijk Besluit van 8 mei 2018 betreffende de aangiften van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's en betreffende het register van de beeldverwerkingsactiviteiten (aanmelding bestaande en nieuwe bewakingscamera's via www.aangiftecamera.be uiterlijk op 25 mei 2020);
- ☐ het Koninklijk Besluit van 28 mei 2018 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt (aanpassing bestaande en nieuwe pictogrammen bewakingscamera's uiterlijk op 11 december 2018);

- de Ministeriële Omzendbrief betreffende de Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, art. 2.1
- het Decreet Lokaal Bestuur ;
- de Algemene Beginselen van Behoorlijk Bestuur;
- de gemeenteraadsbeslissing dd. 11.06.2012 houdende goedkeuring van de algemene politieverordening (APV) van de stad Menen, en latere wijzigingen
- Beleidsplan en Meerjarenplan 2020-2025 Stad Menen:
 - Beleidsdoelstelling(BD1) 'Veilig Menen'
 - Actie A10103: Wij zetten in op een intensievere handhaving van kleine overtredingen;
 - Beleidsdoelstelling (BD3)3: 'Net en mobiel Menen' - Actieplan 3.1: Wij maken werk van een proper, kwalitatief en goed onderhouden publieke ruimte.
 - Actie A030101: Wij houden straten en pleinen proper met snelle interventieteams.
 - Actie A030106: Wij zorgen voor een nette stad door het opruimen van zwervvuil.

Feiten, context en argumentatie

De stad Menen blijft investeren in verhogen en versterken van de veiligheid en netheid op haar grondgebied, in bijzonder ook op vlak van preventie en sensibilisering; cameratoezicht kan hierbij een nuttig hulpmiddel vormen voor de objectieve waarneming van overlastproblemen, de preventieve aanpak ervan en het opsporen van daders, slachtoffers en getuigen; cameratoezicht kan aldus een nuttig hulpmiddel zijn voor de gerichte en efficiënte politie-inzet, in bijzonder ook voor milieu- en afvalgerelateerde misdrijven;

De gemeenteraad gaf op 16.07.2012, in toepassing van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, positief advies ten aanzien van het voorstel tot het plaatsen van camerabewaking op niet-besloten plaatsen ter hoogte van glasbollen, geplaatst op diverse locaties in de stad Menen, dit ter preventie en controle op sluikstorten en diverse vormen van overlast, waarbij de politiezone Grensleie optrad als verwerkingsverantwoordelijke. Hiervoor gebeurden de financiering en aankoop van de (verplaatsbare) vaste camera's ten laste van MIROM Menen. De eventuele vaststellingen in dit verband gebeurden ook door medewerkers van MIROM Menen.

De gemeenteraad gaf op 30.05.2016, in toepassing van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, positief advies ten aanzien van het voorstel tot het plaatsen van camerabewaking op niet-besloten plaatsen op diverse hotspots op het grondgebied van de stad Menen, dit ter preventie en controle op sluikstorten en diverse vormen van overlast, waarbij opnieuw de politiezone Grensleie optrad als verwerkingsverantwoordelijke van de beelden. Deze tijdelijke verplaatsbare vaste camera was ten laste van en gefinancierd door de stad Menen, waarbij de vaststellingen door de dienst Veiligheid en Samenleven gebeurde. Deze camera werd inmiddels uit dienst gehaald en is niet meer vervangen.

De camerawet bepaalt dat camerabewaking op niet-besloten plaatsen enkel door gemeentelijke overheden kan worden geplaatst, en dus ook door de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, waarvan de gemeenten deel uitmaken;

Inmiddels werden de camera's waar de politie optreedt als verwerker (waarbij de beelden 'verwerkt' worden op de servers van de politiediensten (registreren en bewaren)), bij wet van 21 maart 2018, uit het toepassingsgebied genomen van de camerawet. Het gebruik voor opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie van de zichtbare camera's valt voortaan onder de wet op het politieambt (WPA). In dit verband gaf de gemeenteraad een principiële toestemming voor het gebruik van (tijdelijke) vaste en mobiele camera's op zichtbare wijze door de politiediensten op het grondgebied van de stad Menen (cfr. beslissingen van de gemeenteraad van 21 december 2022). De camera's die het voorwerp uitmaakten van de gemeenteraadsbeslissing van 16.07.2012 en 30.05.2016 vallen niet onder deze

laatste beslissing uit 2022. Hiervoor dient derhalve een nieuw en geactualiseerd positief advies verleend te worden door de gemeenteraad.

Sluikstorten en zwerfvuil vormen een grote bron van ergernis voor zowel de burger, de gemeente als MIROM Menen, waar daarentegen de identificatie van sluikstorters vaak zeer moeilijk is. Sluikstorten of zwerfvuil zijn soms het gevolg van of trekken ook vaak andere overlastfenomenen aan, deze laatste kunnen ook een grote bron van ergernis vormen voor zowel de burger als de gemeente. De verruimde inzet van camerabewaking op probleemlocaties op het volledige grondgebied kan een nuttig hulpmiddel vormen voor de objectieve waarneming van (afvalgerelateerde) overlastproblemen, zou de effectieve handhaving kunnen verhogen en bovendien zowel preventief als ontradend werken. Het lijkt aangewezen om de plaatsing van tijdelijke vaste bewakingscamera('s) op probleemlocaties op het ganse grondgebied te adviseren omdat de ervaring leert dat het plaatsen van camerabewaking vaak een verschuiving van de overlastfenomenen, in het bijzonder de sluikstort- of zwerfvuilproblematiek, met zich mee brengt. Op deze manier kan ad hoc ingespeeld worden op actuele probleemlocaties (zgn. hot spots).

De beslissing om één of meerdere tijdelijke vaste bewakingscamera's te plaatsen in een niet-besloten plaats wordt genomen nadat de gemeenteraad positief advies heeft gegeven, na voorafgaandelijk advies van de korpschef. De betrokken niet-besloten plaats kan overeenstemmen met het volledige grondgebied van de gemeente waar de plaats zich bevindt.

Gelet op het voorgaande is camerabewaking voor het bestrijden van sluikstorten, zwerfvuil en andere vormen van (afvalgerelateerde) overlastfenomenen gebiedsdekkend op het ganse grondgebied van de stad Menen afdoende gemotiveerd en proportioneel ten opzichte van de zich stellende overlastproblematiek en het in die context nagestreefde doel met name een gemeente waar overlast zo veel als mogelijk wordt voorkomen en de openbare orde derhalve wordt gehandhaafd.

Rekening houdend met de regelgeving omtrent de bescherming van de privacy en de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot cameratoezicht op de openbare weg, worden de nodige pictogrammen aangebracht opdat de burger geïnformeerd is over het cameratoezicht op de plaatsen die hij betreedt.

De Camerawet laat toe dat de gegevens maximaal twaalf maanden bewaard kunnen worden. MIROM-Menen, in overleg met de politiediensten, oordeelt dat een bewaringstermijn van deze beelden van één maand voldoende is. Na deze termijn worden de beelden automatisch gewist van de server. Er worden voldoende veiligheidsmaatregelen ingebouwd.

Gelet op het voorbereidend dossier van de verwerkingsverantwoordelijke van 13.11.2023, opgesteld conform de bepalingen van de Ministeriële Omzendbrief betreffende de Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, art. 2.1;

De gemeenteraad moet tevens de geldigheidsduur van zijn advies bepalen. Dit moet in ieder geval een redelijke termijn zijn. Een termijn tot en met 31 december 2031 is redelijk, nu duidelijk is dat allerlei (afvalgerelateerde) overlastfenomenen zich zullen blijven manifesteren. In het eerste jaar van de nieuwe legislatuur (2031) kan de nieuwe bestuursploeg dan de noodzaak tot verdere inzet van bewakingscamera's ter preventie en tot handhaving van afvalgerelateerde misdrijven opnieuw evalueren;

Vanuit politieel oogpunt waren en zijn er geen bezwaren tegen de inzet van een camera bij de aanpak van sluikstorten, zwerfvuil of andere afvalgerelateerde overlastfenomenen. De korpschef gaf een gunstig advies ter zake op 05 december 2023 mits de ondertekening van een overeenkomst voor tijdelijke vaste bewakingscamera's tussen MIROM Menen en de stad Menen en mits de goedkeuring van een reglement over het gebruik van de tijdelijke vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen.

De inzet van tijdelijke vaste bewakingscamera's kan gebeuren met camera('s) van MIROM Menen. Door te werken met tijdelijke vaste bewakingscamera's wordt de controle op diverse vormen van (afvalgerelateerde) overlast in het algemeen op het volledige grondgebied mogelijk gemaakt.

MIROM Menen treedt op als verwerkingsverantwoordelijke.

Hiertoe wordt een reglement over het gebruik van de tijdelijke vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen vastgesteld, alsook wordt de overeenkomst met MIROM Menen voor tijdelijke vaste

bewakingscamera's voor het vaststellen van sluikstort/zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast goedgekeurd.

Overwegende dat de invoering van (tijdelijke) vaste bewakingscamera's op een niet-besloten plaats voor advies voorgelegd moet worden aan de gemeenteraad voor die wegen waarvoor de gemeente bevoegd is; Het dossier omvat het aanvraagdossier vanwege MIROM Menen en bijlagen, alsook het positief advies en veiligheidsadvies van de korpschef .

Huidige vraag tot positief advies van de gemeenteraad inzake de plaatsing van tijdelijke vaste camera's op het grondgebied van de stad Menen, betreft een actualisatie en afstemming met de huidige camerawetgeving.

Het plaatsen van camera's werkt zowel preventief als ontradend , en kadert ook in het politieel handavingsbeleid; de Algemene Politieverordening biedt hiervoor een duidelijk kader, waarbij cameratoezicht een belangrijke ondersteuning kan zijn(subsidiariteit). Bovendien is sluikstort binnen de politiezone aangeduid als een prioritair aan te pakken vorm van overlast.

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen in zitting van 06 december 2023;

Stemming

Met 27 stemmen voor (Tom Vlaeminck, Eddy Lust, Renaat Vandenbulcke, Patrick Roose, Mieke Syssauw, Griet Vanryckegem, Virginie Breye, Kasper Vandecasteele, Angelique Declercq, Laurent Coppens, Caroline Bonte-Vanraes, Berenice Bogaert, Philippe Mingels, Herman Ponnet, Stan Roose, Frederik Vandamme, Julie Roussel, Ruben Soens, Sylvianne Scherpereel, Alex Vanthournout, Lianna Mkrtychyan, Vincent Dumortier, Toon Demyttenaere, Jelle Van de Wiele, Jan Verbrugge, Dries Defossez, Jean Marie Lambrecht), 3 onthoudingen (Dorianne De Wiest, Eddy Vandendriessche, Mattias Eeckhout)

Besluit

Artikel 1

Er wordt kennis genomen van het advies van de korpschef van de politiezone Grensleie van 05 december 2023 m.b.t. de plaatsing van tijdelijke vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen op het grondgebied van de stad Menen, meer in het bijzonder ter preventie en controle op sluikstorten, zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast.

Artikel 2

De gemeenteraad verleent positief advies ten aanzien van het voorstel tot het plaatsen van camerabewaking op niet-besloten plaatsen door middel van tijdelijke vaste bewakingscamera's, op probleemlocaties op het volledige grondgebied van de stad Menen, in het bijzonder ter preventie en controle op sluikstorten, zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast, waarbij MIROM Menen optreedt als verwerkingsverantwoordelijke.

Dit positief advies geldt vanaf heden tot en met 31 december 2031.

Artikel 3

De gemeenteraad keurt het **reglement over het gebruik van de tijdelijke vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen** goed als volgt:

Artikel 1 Begripsbepaling

In dit reglement wordt verstaan onder

1° 'verwerker': degene, die de zorg heeft voor de technische verwerking van de gegevens of daarin een aandeel heeft. Dit is MIROM Menen, de eigenaar van de tijdelijke vaste bewakingscamera en tevens verantwoordelijke voor de verwerking.

2° 'hotspots': straten en plaatsen binnen de gemeente met een verhoogd risico (sluikstorten, zwerfvuil, andere vormen van afvalgerelateerde overlasten en bij uitbreiding vandalisme, criminaliteit, ...), bepaald door de gemeente, in overleg met de lokale politie en MIROM Menen;

3° 'wet van 30 juli 2018': wet betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en latere wijzigingen.

Artikel 2 Doel van de verwerking van de beelden

De verwerking van beelden omvat volgende doelstellingen: voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van sluikestorten, zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast, in het bijzonder op zgn. hotspots.

Hieraan gerelateerd en geheel ondergeschikt kan daarmee ook zijdelings tegemoet gekomen worden aan volgende doelstellingen:

- voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van misdrijven tegen de veiligheid van personen of goederen en/of inbreuken die in het kader van gemeentelijke administratieve sancties sanctioneerbaar zijn;
- handhaven van de openbare orde;
- verschaffen van informatie die de politie in staat stelt bedoelde overlast en misdrijven op te sporen en te vervolgen;
- verhogen van de pakkans van de daders van die misdrijven bij de bestrijding van de criminaliteit;
- daders, verstoorders van de openbare orde, getuigen of slachtoffers opsporen en identificeren;
- optimaliseren van de ingezette gemeentelijke preventieve maatregelen in combinatie met politietoezicht;
- het optreden van politie adequaat en goed voorbereid uit te voeren bij interventie n.a.v. ordeverstoringen en in het bijzonder bij geweldsdelicten.

Het gericht en afwisselend inzetten van tijdelijke vaste bewakingscamera's op diverse en wisselende locaties op het grondgebied van de gemeente, in het bijzonder op zgn. hotspots, zal algemeen ontradend en preventief werken. Bovendien kan aan de hand van de beelden informatie verschaft worden aan de politie of de sanctionerend ambtenaar zodat daders kunnen opgespoord en geïdentificeerd worden. Effectieve handhaving draagt uiteindelijk ook bij tot een ontradend en preventief effect dat ook bijdraagt aan het subjectieve veiligheidsgevoel van de burger.

Artikel 3 Welke beelden worden opgenomen

De tijdelijke vaste bewakingscamera's kunnen worden opgesteld op het openbaar domein van de stad Menen, in het bijzonder (maar niet limitatief) op volgende locaties:

- straten in het centrum van de deelgemeenten van Menen
- de sportcentra
- de speelpleinen
- de schoolomgevingen
- de stationsomgeving
- bij glasbollen
- zgn. hotspots
- de begraafplaatsen
- bij risicovolle evenementen op het openbaar domein van Menen.

De verwerking van de beelden bevat uitsluitend gegevens over bezoekers van de onmiddellijke omgeving van de camera's. De tijdelijke vaste bewakingscamera's worden geplaatst op voornoemde locaties.

Bewakingscamera's mogen in geen geval beelden opleveren die de intimiteit van een persoon schenden of gericht zijn op het inwinnen van informatie over de filosofische, religieuze, politieke, syndicale gezindheid, etnische of sociale origine, het seksuele leven of de gezondheidstoestand.

Artikel 4 Wijze van verkrijgen

De verwerking van beelden bestaat uit beelden van zodanige kwaliteit dat personen en/of

voertuigen te identificeren zijn.

De gegevens verkregen van de bewakingscamera's zullen niet in real-time bekeken worden maar a posteriori. De opnames zullen slechts bekeken worden indien er zich in de omgeving van de tijdelijke vaste bewakingscamera's incidenten hebben voorgedaan of meldingen zijn binnen gekomen bij de gemeente, bij de lokale politie of bij MIROM Menen.

Elk heimelijk gebruik van (tijdelijke) vaste bewakingscamera's is verboden.

Artikel 5 Informatieplicht

Een plaats betreden waar een pictogram aangeeft dat er vaste camerabewaking plaatsvindt, geldt als voorafgaandelijke toestemming. De zone onder cameratoezicht wordt signaleerd met aangepaste signalisatie (pictogrammen) ter hoogte van de invalswegen van de gemeente. De pictogrammen bevatten alle wettelijke verplichtingen.

Artikel 6 Inzagerecht

Iedere gefilmd persoon heeft het recht op toegang tot de beelden. Dit recht kan natuurlijk slechts uitgeoefend worden indien de beelden werden opgeslagen en bewaard. Wie toegang wenst tot zijn gegevens richt hiertoe een gemotiveerd verzoek aan de verwerkingsverantwoordelijke, conform de bepalingen van artikel 36 e.v. van de wet van 30 juli 2018.

Artikel 7 Verwijdering en vernietiging gegevens

De beelden worden niet langer bijgehouden dan strikt noodzakelijk, dit met een maximum van 1 maand. Alleen in het geval de gegevens noodzakelijk zijn voor een onderzoek van de politie of sanctionerend ambtenaar en moeten dienen als bewijsmateriaal tijdens een rechtszitting, indien beelden een bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade of van overlast of tot het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of een slachtoffer, kunnen gegevens langer bewaard worden.

De gegevens worden in dat geval bewaard totdat het opsporingsonderzoek en de gerechtelijke of bestuurlijke procedure zijn afgerond.

Na de gestelde bewaarduur worden de beelden vernietigd.

Artikel 8 Verwerkingsverantwoordelijke

De verwerkingsverantwoordelijke van de beelden is MIROM Menen.

Artikel 9 Verwerking & toegang tot de beelden

De apparatuur voor het systeem van de camerabewaking staat opgesteld bij MIROM Menen, teneinde de toegankelijkheid tot het systeem te kunnen bewaken.

Rechtstreekse toegang tot de beelden hebben - uitsluitend en slechts binnen het kader van de hun opgedragen werkzaamheden - de door MIROM Menen geautoriseerde medewerkers.

Deze personen hebben een discretieplicht omtrent de persoonsgegevens die de beelden opleveren.

Er wordt over gewaakt dat onbevoegde personen geen toegang hebben tot het systeem.

De beelden moeten een waarmerk bevatten om de echtheid ervan te garanderen. De gegevens mogen op geen enkele wijze bewerkt worden.

In geval van een onderzoek naar overlast, kan de verwerker de verkregen gegevens doorgeven aan de gemeentelijke milieuambtenaren/omgevingsambtenaren voor het opmaken van een proces-verbaal van een gemeentelijke administratieve sanctie/milieu-inbreuk of een milieumisdrijf. Er worden enkel gegevens verstrekt aan de politie en de gerechtelijke overheden of aan de geregistreerde persoon (of zijn professionele raadgever). In het kader van de opmaak van een bestuurlijk verslag kunnen de gegevens ook verstrekt worden aan de sanctionerend ambtenaar.

Artikel 10 Verbanden met andere persoonsregistraties

Deze verwerking van beelden heeft in principe geen verbanden met andere persoonsregistraties.

De politie kan de gegevens uit de registratie gebruiken als bewijsmateriaal bij een incident vallend onder de cameradoelstelling, vermeld in artikel 2.

Er wordt goedkeuring gegeven aan de overeenkomst voor tijdelijke vaste bewakingscamera's voor het vaststellen van sluikstort/zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast en de voorzitter van de gemeenteraad en de algemeen directeur worden belast met de ondertekening van deze overeenkomst.

Artikel 5

Deze beslissing vervangt integraal de beslissingen van de gemeenteraad van 16 juli 2012 en van 30 mei 2016 (betreffende voorgaande positieve adviezen inzake camerabewaking).

Artikel 6

Dit advies wordt ter kennis gebracht aan de verwerkingsverantwoordelijke MIROM Menen, die instaat voor de aanmelding van de bewakingscamera's bij de politiediensten, de plaatsing van de bij wet vereiste pictogrammen en het bij wet voorziene register van de beeldverwerkingsactiviteiten.

Afschrift van deze beslissing wordt eveneens overgemaakt aan de PZ Grensleie, alsook aan de veiligheidscoördinator van de stad en van de politie.

Artikel 7

Dit besluit wordt bekend gemaakt conform de bepalingen van het Decreet Lokaal Bestuur, in het bijzonder artikelen 285, 286, 287 door publicatie op de gemeentelijke website via het digitaal webloket.

Namens de gemeenteraad

Algemeen Directeur
(get) Eric Algoet

Voorzitter Gemeenteraad
(get) Tom Vlaeminck

Voor eensluidend afschrift

Algemeen Directeur
ERIC ALGOET

Voorzitter Gemeenteraad
TOM VLAEMINCK

