

AANWEZIG: Tom Vlaeminck, Voorzitter gemeenteraad

Eddy Lust, Burgemeester

Renaat Vandenbulcke, Patrick Roose, Mieke Syssauw, Griet Vanryckegem, Virginie Breye, Kasper Vandecasteele, Angelique Declercq, Schepenen

Laurent Coppens, Caroline Bonte-Vanraes, Berenice Bogaert, Philippe Mingels, Herman Ponnet, Guy Blancke, Dorianne De Wiest, Stan Roose, Frederik Vandamme, Ruben Soens, Eddy Vandendriessche, Alex Vanthournout, Lianna Mkrtchyan, Jelle Van de Wiele, Jan Verbrugge, Dries Defossez, Jean Marie Lambrecht, Herwig Vrijssen, Raadsleden

Eva Vandenheede, Algemeen Directeur

VERONTSCHULDIGD: Mattias Eeckhout, Vincent Dumortier, Raadsleden

GR/2024/064 | Gemeentelijke administratieve sancties (GAS) - Protocolakkoord met Parket in het kader van GAS en parkeren - Goedkeuring protocolakkoord.

Afwezig tijdens de behandeling van dit punt: Julie Roussel, Toon Demyttenaere, Raadsleden

Bevoegdheid orgaan

- Artikel 40-41;
- Wet van 24 juni 2013 (en latere wijzigingen) betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, art. 23,§1° wat betreft de goedkeuring van het protocolakkoord door het college van burgemeester en schepenen.

Juridische grond

- Nieuwe gemeentewet van 24 juni 1988, artikelen 119, 119 bis, 123 en 135;
- Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en latere wijzigingen;
- Decreet van 9 oktober 2020 (Verzameldecreet inzake het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid);
- Artikel 29quater van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie op het wegverkeer;
- Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling nadere voorwaarden en het model van het protocolakkoord in uitvoering van artikel 23 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties
- Koninklijk besluit van 9 maart 2014 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voor de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en voor de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F 103, vastgesteld met automatisch werkende toestellen; (BS 20.06.2014)
- Ministeriële omzendbrief van 22 juli 2014 waarbij uitleg verschaft wordt bij de nieuwe regelgeving aangaande de gemeentelijke administratieve sancties
- Omzendbrief nr. COL 1/2006, van het College van Procureurs Generaal bij de Hoven van Beroep inzake gemeentelijke administratieve sancties, laatst herzien in 2014.
- Omzendbrief dd. 20.02.2024 WVL 2024/05, van de Procureur Des Konings van het parket West-Vlaanderen
- Algemene politieverordening van de stad Menen, goedgekeurd bij gemeenteraadsbeslissing van 11 juni 2012 en latere wijzigingen;
- De algemene beginselen van behoorlijk bestuur;

- Gemeenteraadsbeslissing dd. 15 december 2014 houdende bekrachtiging van het GAS-protocolakkoord inzake gemengde inbreuken dd. 08.12.2014, tussen de Procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement West-Vlaanderen enerzijds, en de stad Menen anderzijds.
- Gemeenteraadsbeslissing dd. 18 november 2020 houdende goedkeuring bijzondere politieverordening inzake inbreuken op stilstaan en parkeren (GAS-4), gewijzigd bij gemeenteraadsbeslissing van 10 november 2021;
- Gemeenteraadsbeslissing dd. 10 november 2021 houdende bekrachtiging addendum dd. 22.10.2021 bij protocolakkoord met Parket in het kader van stilstaan en parkeren, in werking getreden op 01.12.2021;

Feiten, context en argumentatie

De wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (hierna GAS-wet) voorziet de wettelijke mogelijkheid voor de gemeenteraad om straffen of administratieve sancties te bepalen voor de inbreuken op zijn reglementen of verordeningen. Dit kan in beginsel niet voor inbreuken waarvoor ook door of krachtens een wet, decreet of ordonnantie straffen of administratieve sancties zijn bepaald.. Artikel 3 van de GAS-wet bepaalt op dit beginsel echter enkele uitzonderingen, waardoor voor de daarin opgenomen misdrijven tegelijk ook een administratieve sanctie kan worden bepaald. Deze inbreuken worden “gemengde inbreuken” genoemd. De omzendbrief van het Parket licht deze nader toe, met inbegrip van de onderscheiden categorieën GAS-inbreuken.

De procureur des Konings is verantwoordelijk voor een coherent opsporings- en vervolgingsbeleid binnen zijn arrondissement.

Een gedifferentieerd vervolgingsbeleid inzake de sanctionering van de gemengde inbreuken, verschillend per gemeente, dient vanuit de wettelijke bevoegdheid van de procureur des Konings absoluut vermeden te worden. Om die reden stemt de procureur des Konings ook enkel in met de toepassing van GAS in gemeenten/steden die een protocolakkoord met zijn ambt hebben afgesloten met betrekking tot de betrokken gemengde inbreuken.

Artikel 23, §1 van de GAS-wet bepaalt immers dat met betrekking tot bepaalde van deze gemengde inbreuken (GAS 2 en GAS 3) de stad/gemeente en de bevoegde procureur des Konings een protocolakkoord kunnen afsluiten. Voor GAS 4-inbreuken is dit verplicht. Voor GAS 5-inbreuken is dat dan weer niet nodig en kunnen steden en gemeenten dit autonoom bepalen, zonder protocol met de procureur des Konings. Wanneer geen protocolakkoord werd afgesloten met de procureur des Konings, zal de politiezone de processen-verbaal inzake de gemengde inbreuken GAS 2, GAS 3 en GAS 4 overmaken aan het parket conform de hiervoor geldende richtlijnen, en kan geen kopie of origineel proces-verbaal inzake deze gemengde inbreuken worden overgemaakt aan de sanctionerend ambtenaar.

In het protocolakkoord worden afspraken gemaakt over de procedure en afhandeling van de gemengde inbreuken. Het protocolakkoord bevat afspraken omtrent de uitwisseling van informatie tussen de sanctionerend ambtenaar en de procureur des Konings inzake de behandeling van de gemengde inbreuken.

Door de Procureur des Koning van het gerechtelijk arrondissement West-Vlaanderen werden in de arrondissementale omzendbrief WVL 2024/05 dd. 20.02.2024 nieuwe richtlijnen met betrekking tot de toepassing van GAS in het arrondissement West-Vlaanderen opgesteld. Dit betreft een vernieuwd en uniform protocolakkoord voor de hele provincie West-Vlaanderen, dat in het hele arrondissement gebruikt zal worden. Het parket West-Vlaanderen wil duidelijkheid scheppen over de toepassing van GAS met betrekking tot gemengde inbreuken in het arrondissement West-Vlaanderen en daarbij een zo groot mogelijke uniformiteit nastreven. Deze werkwijze biedt ook de beste waarborgen voor de rechtsonderhorige naar rechtszekerheid toe. Voorliggend protocol vervangt beide het voorgaande protocol dd. 2014 en het addendum erbij dd. 2021. Het vernieuwde protocol zal in werking zal treden op 01.06.2024.

Het bestaande protocolakkoord van 08.12.2014 voorzag reeds in 5 algemene uitsluitingsgronden voor de toepassing van GAS inzake gemengde inbreuken :

- Minderjarigen (-18)
- Intrafamiliaal geweld
- beledigingen

- Wanneer de feiten niet vaststaan of de verdachte geen gekende woon- of verblijfplaats heeft.
- Wat betreft beschadigingen en vernielingen wordt de grens gelegd op €500,00 (GAS indien schade kleiner is dan €500,00; strafrechtelijke aanpak via parket indien schade groter is dan €500,00). Wat betreft diefstallen wordt de grens gelegd op €125,00 voor zover er geen gelijkaardige feiten zijn geweest gedurende de laatste 2 jaar.

Het vernieuwde protocolakkoord van 2024 heeft een duidelijkere indeling inzake toepassingsgebied (art.1) en maakt een duidelijke opdeling tussen GAS2 en GAS 3 inbreuken.

Ook wordt in de richtlijn van het parket verduidelijkt voor welk type sluikstort de sanctionerend ambtenaar niet langer bevoegd zal zijn (bedrijfsafval, Klein Gevaarlijk Afval (kga) en groot huisvuil , evenals huishoudelijk afval met een omvang van minimaal 1 m³);

Ook indien naar aanleiding van een vaststelling van een GAS 1-inbreuk aanwijzingen zijn van een mogelijke Verontrustende Opvoedingssituatie in hoofde van een minderjarige, dient de politie hiervan altijd worden ingelicht door de vaststeller, en valt dit buiten de bevoegdheid van de sanctionerend ambtenaar.

Uit het bestaande bevoegdhedenpakket van de sanctionerend ambtenaar verdwijnen eveneens voortaan:

- De eenvoudige (winkel)diefstallen (art 461 en 463 Strafwetboek)
- Elke gemengde inbreuk zodra sprake van recidive in de zin van artikel 7 van de GAS-wet
- Om te bepalen wie verantwoordelijk is voor het handhaven van gemengde beschadigings- en graffitimisdrijven, wordt de drempelwaarde voor de door de overtreding veroorzaakte schade verhoogd van 500,00 naar 1.000,00 euro. Bij schatting van schade hoger dan 1.000 euro, is het parket altijd bevoegd..

Inzake overtredingen betreffende het stilstaan en parkeren werden geen wijzigingen aangebracht ten opzichte van het voorgaande addendum van 22.10.2021 gevoegd bij het protocol gemengde inbreuken. In afwachting van en onder opschortende voorwaarde van inwerkingtreding van de vernieuwde Wegcode en uitvoeringsbesluiten, werd alvast proactief in het protocol ook melding gemaakt van vaststelling van overtredingen van verkeersbord C3 (verboden toegang in beide richtingen), F103 (voetgangerszone) en F111 (inhalen in fietsstraat) in een fietserstraat (dit met weglating van de uitsluitende voorwaarde tot vaststelling hiervan via ANPR-camera's);

De arrondissementale omzendbrief heeft ten aanzien van de burgemeesters slechts een adviserend karakter en doet op geen enkele wijze afbreuk aan het principe van de gemeentelijke autonomie. Het streven naar duidelijkheid en eenvormigheid staat niet in de weg dat lokale besturen eigen accenten leggen, afgestemd op de lokale veiligheidsproblematiek en noden van de diverse steden en gemeenten. Het is wel ten stelligste aan te bevelen, zeker voor wat betreft de zogenaamde 'gemengde inbreuken', om binnen één politiezone eenzelfde regime inzake GAS te voorzien.

Gelet op het verzoek vanwege de Procureur des Konings Kortrijk tot vaststelling door het College van burgemeester en schepenen van elke gemeente binnen de PZ Grensleie van het vernieuwde protocolakkoord inzake toepassing van Gemeentelijke administratieve sancties inzake gemengde inbreuken; Het protocolakkoord dient volgens artikel 23 van de GAS-wet worden gesloten tussen de bevoegde Procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen, en dient vervolgens ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Gelet op het recente overleg met de referentiemagistraat inzake de zonale uniforme toepassing van het protocol;

Gelet op het zonaal overleg door de werkgroep APV, in functie van zonale uniformiteit en afstemming;

Gelet op het voorafgaand overleg met de politiediensten en toelichting aan het politiecollege op 06.05.2024;

Gelet op de bespreking op het zonaal veiligheidsoverleg dd. 30.04.2024;

Gelet op het protocolakkoord zoals goedgekeurd in zitting van het schepencollege dd. 24.04.2024 en ondertekend op 30.04.2024.

Dit protocolakkoord betreft enkel de goedkeuring van het protocolakkoord met het Parket (bijlage 1 bij brief Parket); de bijlage 2, met name voorstel tot aanpassingen aan de bijzondere politieverordening

inzake stilstaan en parkeren, zal aan een latere gemeenteraad worden voorgelegd ter evaluatie van de bijzondere politieverordening, en ter goedkeuring van voorgestelde aanpassingen, dit onder opschortende voorwaarde van definitieve goedkeuring van de uitvoeringsbesluiten en implementatie van de gewijzigde Wegcod;

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen in zitting van 24 april 2024;

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1: De Gemeenteraad bekrachtigt de beslissing van het College van burgemeester en schepenen dd. 24.04.2024 tot vaststelling en goedkeuring van het protocolakkoord inzake gemengde inbreuken tussen de Procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement West-Vlaanderen enerzijds, en de stad Menen anderzijds. De gemeenteraad bekrachtigt hierbij het protocolakkoord dd. 30.04.2024, dat in bijlage hieraan wordt gehecht.

Artikel 2: Dit vernieuwd protocol alsook de bekrachtigingsbeslissing zal bekendgemaakt worden zoals voorzien in de bepalingen van artikel 119 Nieuwe Gemeentewet, artikelen 285 tot 289 Decreet Lokaal Bestuur, en overeenkomstig artikel 15 van de Wet van 24 juni 2013 (GAS-wet) en latere wijzigingen. Dat gebeurt door publicatie op de gemeentelijke website en het digitaal webportaal, en digitale doorzending aan het bestuurlijk toezicht.

Artikel 3: Afschrift van deze gemeenteraadsbeslissing tot bekrachtiging protocolakkoord zal worden overgemaakt ter kennisgeving aan:

- Digitaal loket ABB bestuurszaken (<https://loket.lokaalbestuur.vlaanderen.be/login>)
- de Procureur des Konings West-Vlaanderen
- de korpschef van de Lokale Politie PZ Grensleie (korpschef@police.belgium.eu en pz.grensleie@police.belgium.eu)
- de griffie van de provincie (dienst publicaties) (griffie@west-vlaanderen.be)
- de griffie van de rechtbank van eerste aanleg Kortrijk (srt.parketkortrijk@just.fgov.be)
- de griffie van de politierechtbank te Kortrijk (politierechtbankkortrijk@just.fgov.be)
- de veiligheidscoördinatoren Stad Menen en PZ Grensleie (veiligheid.samenleven@menen.be)
- de dienst GAS van de stad Menen (gas@menen.be).

Namens de gemeenteraad

Algemeen Directeur
(get) Eva Vandenheede

Voorzitter gemeenteraad
(get) Tom Vlaeminck

Voor eensluidend afschrift

Algemeen Directeur
EVA VANDENHEEDE

Voorzitter gemeenteraad
TOM VLAEMINCK

